



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

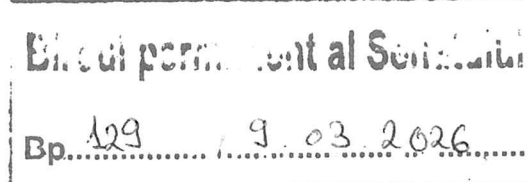
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 1686/05.03.2026



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului
privind măsurile aplicabile clienților finali casnici din piața de gaze
naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind măsurile aplicabile clienților finali casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.03.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- referitor la defalcarea pe furnizor a obligației totale de înmagazinare prevăzută la pct 5 lit c) din anexa la proiectul de act normativ, apreciem că defalcarea obligației totale de înmagazinare pe fiecare furnizor, prin utilizarea cotei de piață anuale, reprezintă o abordare incorectă, în condițiile în care dimensionarea obligației fiecărui furnizor va

- fi făcută pe baza consumului propriilor clienți finali atât din ciclul de injecție cât și a consumului din ciclul de extracție, în condițiile în care stocul reprezintă o sursă de alimentare doar pentru perioada sezonului rece, respectiv în ciclul de extracție;
- proiectul de act normativ transferă o parte din costurile cu înmagazinarea aferente clienților casnici (inclusiv PET casnic) către clienții industriali, fiind de facto o subvenție încrucișată între cele două categorii de clienți finali, în ceea ce privește costurile cu înmagazinarea. O astfel de presiune suplimentară asupra nivelului prețului la clienții industriali nu este necesară, în condițiile în care prin proiectul de act normativ se asigură un nivel ridicat de protecție al clienților casnici și PET (producători de energie termică) pentru energia termică necesară populației;
 - de altfel, în recentul proiect de ordin supus consultării publice de ANRE (Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei), referitor la regulile de constituire a stocului minim pentru ciclul 2026-2027, regula de defalcare pe furnizor a obligației totale de înmagazinare a fost cota de piață din ciclul de extracție determinată în funcție de ponderea pe care o are cantitatea de gaze naturale estimată a fi vândută de către furnizorul respectiv în perioada 1 noiembrie 2026 – 31 martie 2027 din totalul cantităților estimate de furnizori;
 - de asemenea, calculul costului mediu ponderat pentru gazele naturale furnizare clienților casnici trebuie să includă și costurile cu finanțarea stocurilor necesare pentru îndeplinirea obligațiilor de înmagazinare;
- referitor la prețul reglementat la care producătorii de gaze naturale trebuie să asigure necesarul de consum al clienților casnici și PET casnic, prevăzut la art. 6 din proiectul de act normativ:
- apreciem că stabilirea nivelului prețului reglementat cu care producătorii trebuie să vândă cantitățile din producția curentă pentru acoperirea necesarului clienților casnici și PET pentru energia termică necesară populației ar trebui avute în vedere o serie de elemente, printre care inclusiv nivelul prețurilor angro de la momentul stabilirii și, respectiv, tendința acestora pe perioada de aplicabilitate. Din acest punct de vedere, prin raportare la nivelul actual al prețului angro, precum și la tendința manifestată pe un orizont de timp de 12 luni, nu se justifică reducerea prețului reglementat stabilit pentru producătorii de gaze naturale, începând cu aprilie 2026;
 - una din condițiile pe termen lung de reducere a prețurilor pentru clienții finali, atât casnici cât și industriali, este reprezentată de creșterea ofertei, prin creșterea nivelului producției domestice, obiectiv care se poate realiza doar în condițiile unui efort investițional semnificativ din partea producătorilor de gaze naturale;

- de asemenea, prețul de referință pentru costul de furnizare reglementat trebuie actualizat cu inflația cumulată de aproximativ 42% din perioada 2022–2025, pentru respectarea prevederilor constituționale. Orice intervenție a statului în mecanismele economice, inclusiv stabilirea sau plafonarea unui preț de referință, trebuie să respecte principiul proporționalității și să nu impună operatorilor economici o sarcină excesivă, implicit să reflecte nivelul real al costurilor.
- eliminarea obligației la nivel de furnizor privind respectarea traiectoriei de constituire a stocului minim:
 - în condițiile unei volatilități crescute a prețului manifestate în ultima perioadă, furnizorii trebuie să aibă flexibilitate crescută pe parcursul ciclului de injecție, pentru îndeplinirea obligației la data de 1 noiembrie, pentru a nu genera costuri suplimentare nejustificate, în sarcina clienților finali, derivate din necesitatea respectării obiectivelor intermediare;
 - obiectivele intermediare conform Regulamentului (UE) 1.938/2017 sunt stabilite la nivel național. Operatorii de înmagazinare dispun de datele necesare raportării, atât în total pe depozitele operate de aceștia, cât și la nivel individual, pe fiecare beneficiar al serviciului de înmagazinare, în cazul în care este necesar;
- asigurarea unei abordări în ceea ce privește cantitățile necesare constituirii stocului minim pentru clienții non-casnici, similare abordării incluse în proiectul de OUG pentru clienții casnici și producătorii de energie termică:
 - prin asigurarea unei abordări similare în ceea ce privește condițiile de constituire a stocului minim atât pentru clienții casnici, cât și pentru clienții non-casnici, se elimină riscul generat de volatilitatea prețului pentru cantitățile necesare clienților non-casnici aferente stocului minim pentru aceștia
- includerea în cadrul pct. 4 din Anexă a cantităților necesare producătorilor în vederea îndeplinirii obligației de stoc minim, în sensul deducerii acestor cantități în scopul determinării cantităților de gaze naturale rămase disponibile fiecărui producător în perioada 1 aprilie 2026 – 31 martie 2027.

Observații suplimentare:

- cu privire la art.6 alin.(6) („În funcție de evoluțiile ulterioare de pe piața gazelor naturale, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei va actualiza modul de calcul al cantităților de gaze naturale destinate consumului CC și PET pentru perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027, astfel cum este stabilit în anexa”), considerăm că sunt necesare clarificări despre cum va efectua ANRE o „actualizare” a modului de calcul al cantitatilor destinate „în funcție de evoluțiile ulterioare de pe piața gazelor naturale”;

- reiterăm observațiile referitoare la pct.5 lit.b), lit.c), lit.d) și lit.e) din Anexa I;
- introducerea unui mecanism de achiziție agregată pentru consumul tehnologic.
 - de asemenea, în oglindă cu decizia asumată prin memorandum guvernamental privind introducerea unui mecanism de achizitor unic pentru consumurile proprii tehnologice în sectorul energiei electrice, apreciem că și în sectorul gazelor naturale achiziția agregată a unor volume relevante destinate nevoilor operatorilor concesiionari și/sau ale operatorului de transport ar putea genera un cadru sporit de predictibilitate. Un asemenea mecanism ar permite stabilirea unor repere contractuale și temporale mai clare, reducerea expunerii la volatilitatea pieței și, implicit, o mai bună anticipare a costurilor aferente consumurilor tehnologice. În consecință, s-ar crea premisele creșterii gradului de predictibilitate a prețului final suportat de consumator, în linie cu obiectivul autorităților naționale de a asigura un preț predictibil pentru clienții de gaze naturale, în cadrul unei tranziții graduale către o piață liberalizată, funcțională și cât mai lichidă;
 - în acest sens, propunem introducerea unui articol cu următorul conținut orientativ:
„În vederea asigurării unui grad crescut de predictibilitate al costurilor în tarifele reglementate de distribuție și transport aferente achiziției de gaze naturale necesare activităților reglementate, se introduce un mecanism de achiziție agregată/centralizată a cantităților de gaze naturale necesare acoperirii consumului tehnologic al operatorilor de distribuție și transport, în condiții de transparență, concurență și nediscriminare, cu raportare periodică și reguli obiective de alocare. În termen de 4 luni de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei va elabora și implementa cadrul de reglementare necesar funcționării mecanismului.”

Președinte,
Sterică FUDULEA

Propuneri de modificare aferente
proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind măsurile aplicabile clienților finali casnici
din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
1.	<i>ART. 2</i> (1) Componenta de achiziție include: a) costul mediu ponderat (CMP), (...); $CMP_i = (Q_{pri} \times Pr + Q_{pci} \times Pc) / Q_i$ unde: (...) Pr - prețul gazelor naturale conform prevederilor art. 6 la care se adaugă costul serviciilor de rezervare de capacitate de intrare în Sistemul Național de Transport și costul de înmagazinare, după caz, care conține costul de transport aferent gazelor naturale înmagazinate în depozitele subterane și costul aferent prestării serviciilor de înmagazinare;	Pr - prețul gazelor naturale conform prevederilor art. 6 la care se adaugă costul serviciilor de rezervare de capacitate de intrare în Sistemul Național de Transport și costul de înmagazinare, după caz, care conține costul de transport aferent gazelor naturale înmagazinate în depozitele subterane și costul aferent prestării serviciilor de înmagazinare, precum și costurile cu finanțarea gazelor naturale înmagazinate la nivelul unei rate de dobândă de 6,5% pe an, pentru o perioadă de 6 luni.	Obligațiile de înmagazinare pe care furnizorii de gaze le au implică și costuri importante cu finanțarea stocurilor care nu sunt incluse în calculul CMP. Din acest motiv am propus completarea definiției componentei Pr. Nivelul propus (acceptat și aplicat în reglementări anterioare) este rata dobânzii practicate de instituțiile de credit, conform referinței BNR din luna februarie 2026.

	Pc – prețul concurențial din toate contractele la termen și din piața SPOT, la care se adaugă costul serviciilor de rezervare de capacitate de intrare în SNT și costul de înmagazinare, după caz, care conține costul de transport aferent gazelor naturale înmagazinate în depozitele subterane și costul aferent prestării serviciilor de înmagazinare, cu excepția celor achiziționate la Pr, și/sau, după caz, prețul de transfer între activitatea de producție și activitatea de furnizare în cazul producătorilor care furnizează gaze naturale clienților finali. Qi - cantitatea de gaze naturale furnizată pentru categoria de client final “i”. b) contravaloarea dezechilibrului realizat, dar nu mai mult de 10% din contravaloarea gazelor naturale prevăzută la lit a).	Pc – prețul concurențial din toate contractele la termen și din piața SPOT, la care se adaugă costul serviciilor de rezervare de capacitate de intrare în SNT și costul de înmagazinare, după caz, care conține costul de transport aferent gazelor naturale înmagazinate în depozitele subterane și costul aferent prestării serviciilor de înmagazinare, și costurile cu finanțarea gazelor naturale înmagazinate la nivelul unei rate de dobândă de 6,5% pe an, pentru o perioadă de 6 luni, cu excepția celor achiziționate la Pr, și/sau, după caz, prețul de transfer între activitatea de producție și activitatea de furnizare în cazul producătorilor care furnizează gaze naturale clienților finali. Qi - cantitatea de gaze naturale furnizată pentru categoria de client final “i”. b) contravaloarea dezechilibrului realizat, dar nu mai mult de 10% din cantitatea gazelor naturale prevăzută la lit a).	Considerăm necesară completarea lit. b) întrucât furnizorii nu pot controla prețurile din piața de echilibrare însă depun eforturi pentru a reduce cantitatea aflată în dezechilibru.
2.	<i>Art. 3</i> Componenta de furnizare a gazelor naturale este de 15 lei/MWh.	Componenta de furnizare a gazelor naturale este de 19 lei/MWh.	Prețul de referință de 12 lei a fost stabilit în anul 2022 într-un context macroeconomic deja afectat de presiuni inflaționiste semnificative. Ajustarea operată în anul 2024, de la 12 lei la 15 lei, a reflectat exclusiv creșterea volumelor de înmagazinare și impactul aferent noilor obligații instituite prin Regulamentul (UE) 2022/1032 privind înmagazinarea gazelor naturale, fără a avea în vedere compensarea

			erodării valorii reale determinată de inflația cumulată. Potrivit datelor oficiale publicate de INS, rata medie anuală a inflației a fost de 13,8% în 2022, 10,4% în 2023, 5,6% în 2024 și aproximativ 7,3% în 2025, ceea ce corespunde unei creșteri cumulate a nivelului general al prețurilor de aproximativ 42% în perioada 2022–2025. Această evoluție a determinat majorarea proporțională a costurilor aferente materiilor prime, transportului, forței de muncă și obligațiilor fiscale. Legiuitorul român a consacrat expres mecanisme de actualizare cu rata inflației în multiple domenii, ceea ce confirmă caracterul obiectiv și necesar al acestui instrument juridic pentru menținerea valorii reale a unor cuantumuri stabilite normativ. Astfel, Art. 491 din Legea nr. 227/2015 (Codul fiscal) prevede actualizarea anuală a impozitelor și taxelor locale în funcție de rata inflației iar Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice impune ca fundamentarea bugetară să reflecte indicatorii macroeconomici, inclusiv evoluția inflației. Aceste dispoziții demonstrează că menținerea valorii reale prin indexare reprezintă o practică legislativă constantă și recunoscută. Mai mult, art. 135 din Constituția României, stipulează clar că statul trebuie să asigure funcționarea economiei de piață și protecția concurenței loiale. Orice intervenție a statului în mecanismele economice, inclusiv stabilirea sau
--	--	--	---

			plafonarea unui preț de referință, trebuie să respecte principiul proporționalității și să nu impună operatorilor economici o sarcină excesivă, implicit să reflecte nivelul real al costurilor. Menținerea unui nivel tarifar necorelat cu evoluția generală a prețurilor, în contextul unei inflații cumulate de aproximativ 42%, produce o diminuare substanțială în termeni reali și conduce la dezechilibrarea raportului dintre costuri și venituri.
3.	<i>ANEXĂ – Mod de Calcul</i> <i>Pct.5, lit.b)</i> b) calculează stocul pe care titularii licențelor de furnizare a gazelor naturale au obligația de a-l constitui în depozitele de înmagazinare subterană, reprezentând 90 % din capacitatea de înmagazinare a SÎ din care se scad cantitățile de gaze naturale deținute de OTS în vederea operării și echilibrării SNT, precum și cantitățile de gaze naturale destinate producerii de energie termică pe care PET client direct solicită să o înmagazineze:	b) calculează stocul pe care titularii licențelor de furnizare a gazelor naturale au obligația de a-l constitui în depozitele de înmagazinare subterană, reprezentând 90 % din capacitatea de înmagazinare a SÎ din care se scad cantitățile de gaze naturale deținute de OTS în vederea operării și echilibrării SNT, cantitățile de gaze naturale destinate producerii de energie termică pe care PET client direct solicită să o înmagazineze, precum și cantitatea totală de gaze naturale cu altă destinație estimată de PET client direct a fi deținută în depozitele de înmagazinare, la data de 31 martie 2026:	Partea descriptivă a fost corelată cu formula de calcul.
4.	<i>Pct.5, lit.b)</i> $\sum Q_{PETj}^{DepNC}$ - cantitatea totală de gaze naturale cu altă destinație estimată de PET client a fi	$\sum Q_{PETj}^{DepNC}$ - cantitatea totală de gaze naturale cu altă destinație estimată de PET client	Corecție: PET client direct, în loc de PET client.

	deținută în depozitele de înmagazinare, la data de 31 martie 2026;	direct a fi deținută în depozitele de înmagazinare, la data de 31 martie 2026;	
5.	Pct.5, lit.c) c) cantitatea totală de gaze naturale destinată stocului minim al furnizorilor $\sum Q_{Fur_i}^{Dep}$, determinată conform prevederilor lit. b) este defalcată pe fiecare titular al licenței de furnizare în funcție de ponderea pe care o are cantitatea de gaze naturale estimată a fi furnizată de către furnizorul respectiv în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 în totalul cantității estimate a fi furnizată la nivel național, în aceeași perioadă.	c) defalcă , cantitatea totală de gaze naturale destinată stocului minim al furnizorilor $\sum Q_{Fur_i}^{Dep}$, determinată conform prevederilor lit. b) pe fiecare titular al licenței de furnizare în funcție de ponderea pe care o are cantitatea de gaze naturale estimată a fi furnizată de către furnizorul respectiv în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 în totalul cantității estimate a fi furnizată la nivel național, în aceeași perioadă.	Pentru corelație cu referința de la pct.5 și înlocuirea ”.” cu ”,” de la final.
6.	Pct.5, lit.d) d) stocul minim al fiecărui furnizor i se defalcă pro-rata cu consumul estimat al fiecărei categorii de client final: casnic, noncasnic, producător de energie termică (încălzire pentru populație sau gaze naturale cu altă destinație) în perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027 din totalul cantității estimate a fi furnizate de furnizorul i în aceeași perioadă;	d) defalcă , stocul minim al fiecărui furnizor i pro-rata cu consumul estimat al fiecărei categorii de client final: casnic, noncasnic, producător de energie termică (încălzire pentru populație sau gaze naturale cu altă destinație) în perioada 1 noiembrie 2026-31 martie 2027 din totalul cantității estimate a fi furnizate de furnizorul i în aceeași perioadă:	Pentru corelație cu referința de la pct.5 și înlocuirea ”.” cu ”,” de la final.
7.	Pct.5 lit.e) i., ii., iii. $Prod_k$ - cantitatea de gaze naturale estimată a fi produsă de producătorul k, cu excepția: cantităților de gaze naturale destinate consumurilor tehnologice specifice operațiunilor petroliere, a consumului propriu și a cantităților de gaze naturale reinjectate în zăcăminte, în scop tehnologic, exceptate de la plata redevenței în condițiile	$Prod_k$ - cantitatea de gaze naturale estimată a fi produsă de producătorul k în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 , cu excepția: cantităților de gaze naturale destinate consumurilor tehnologice specifice operațiunilor petroliere, a consumului propriu și a cantităților de gaze naturale reinjectate în zăcăminte, în scop tehnologic,	Repartizarea cantităților pe producători trebuie să se facă în funcție de ponderea cantităților de gaze naturale disponibile a fiecărui producător în totalul producției disponibile a tuturor producătorilor (vezi pct.4. din Anexă).

	legii, în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027;	exceptate de la plata redevenței în condițiile legii și a cantităților de gaze naturale din producția internă curentă contractate pentru vânzare de către fiecare producător, anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență cu livrare în perioada respectivă;	
8.	Pct.5 lit.e) i., ii., iii. $\sum_{k=1}^n Prod_k$ - cantitatea totală de gaze naturale estimată a fi produsă de producătorii de gaze naturale, cu excepția: cantităților de gaze	$\sum_{k=1}^n Prod_k$ - cantitatea totală de gaze naturale estimată a fi produsă de producătorii de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027 , cu excepția: cantităților de gaze naturale destinate consumurilor tehnologice specifice operațiunilor petroliere, a consumului propriu precum și a cantităților de gaze naturale reinjectate în zăcăminte, în scop tehnologic, exceptate de la plata redevenței în condițiile legii, și a cantităților de gaze naturale din producția internă curentă contractate pentru vânzare de către fiecare producător, anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență cu livrare în perioada respectivă;	Corelare cu definiția $Prod_k$.